

Закупки в сфере здравоохранения по Закону о контрактной системе № 44-ФЗ: особенности организации, проведения, оформление приемки в ЕИС; последние изменения законодательства и практика осуществления в 2023 году (16 часов онлайн, 128 дистанционно)

Курс повышения квалификации

Санкт-Петербург

15-16 июня 2023 года с 10.00 до 17.30	
---------------------------------------	--

День 1.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

- Общая характеристика законодательства о контрактной системе; последние изменения, обзор нормативной базы закупок.
- Особенности регулирования закупок организаций здравоохранения (44-ФЗ и 223-ФЗ).
- Закупки медицинских организаций в условиях действия санкций и мер ограничительного характера недружественных иностранных государств и международных организаций.
- Обзор основных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий и особенностей их применения в 2022 г.;
- Общие требования к проведению конкурентных электронных процедур закупок.
- Контракт: требования к его содержанию, заключению, исполнению. Порядок изменения и расторжения контрактов. Размещение информации в реестре контрактов, контроль информации в реестре контрактов.
- Приемка товаров, работ, услуг в электронной форме в ЕИС. Правила и практика осуществления приемки в 2022 г. Особенности оформления в ЕИС приемки лекарственных препаратов.
- Порядок установления, расчета и уплаты неустойки.
- Финансовый и ведомственный контроль, в том числе в сфере обоснования НМЦК, исполнения и расторжения контрактов, на примерах практики контроля медицинских учреждений.

Изменения в сфере планирования закупок, обоснования НМЦК, цен контрактов с единственным поставщиком в сфере здравоохранения:

- План-график на 2022 год (2023-2024 гг.): требования и практика планирования закупок в сфере здравоохранения.
- Основания и порядок изменения плана-графика.
- Требования к обоснованию НМЦК, специальные методы обоснования НМЦК на лекарственные препараты и медицинские изделия; разъяснения Минздрава и Минфина России.
- Примеры заполнения плана-графика и обоснования НМЦК, рекомендации. Основные ошибки заказчиков.

Изменения правил и сложные вопросы осуществления конкурентных закупок по 44-ФЗ:

- Изменения требований к извещению о закупке, участникам закупки, заявкам, протоколам в 2022 г..
- Изменения правил описания объекта закупки, использование КТРУ (ЕСКЛП), взаимозаменяемость лекарственных препаратов, обоснование дополнительных характеристик закупаемых товаров.
- Дополнительные требования к участникам закупок в новой редакции; универсальная предквалификация при НМЦК от 20 млн. руб.; размещение документов о соответствии дополнительным требованиям в реестрах аккредитованных участников на электронных площадках.

- Изменения порядка установления и предоставления обеспечения заявок, обеспечения исполнения контрактов, обеспечения гарантийных обязательств.
- Особенности применения национального режима в сфере закупок: механизмы импортозамещения.
- Изменения правил применения запретов, ограничений на закупки иностранных товаров, условий допуска (постановления № 616, № 617, № 878, 102, 1289, 832 и др., приказ Минфина № 126н).
- Исполнение требований к минимальной обязательной доле закупок российских товаров (товаров из ЕАЭС), требований к описанию объекта закупки, обоснованию НМЦК и отчетности (постановление № 2014).
- Изменение порядка применения антидемпинговых мер.
- Льготные условия участия в закупках для субъектов малого предпринимательства и СО НКО.
- Развитие функционала единой информационной системы в сфере закупок; электронный документооборот при исполнении контрактов; личный кабинет участника закупки в ЕИС; новые виды контроля в ЕИС; риск-мониторинг; «Независимый регистратор», обжалование закупок через ЕИС и др..
- Алгоритм и практика проведения и участия в электронных аукционах в 2022 г..
- Изменения правил и условий проведения электронного запроса котировок.
- Особенности закупок строительно-монтажных работ медицинскими организациями по 44-ФЗ.
- Закупки при невозможности определения точного количества товара (объема работ, услуг), с обоснованием и указанием начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен указанных единиц и максимального значения цены контракта;
- Изменения в порядке заключения контрактов в 2022 г.; новые требования и возможности при исполнении, изменении и расторжении контрактов.
- Иные изменения контрактной системы (электронный конкурс в 2022 г., изменение правил работы комиссий заказчика, изменения требований к контрактам, срокам и порядку оплаты и др.).

Изменения правил закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- Изменения допустимых случаев и порядка оформления закупок у единственного поставщика;
- Новые случаи закупки у единственного поставщика в 2022 г.: практика применения медицинскими организациями;
- Изменения правил закупок по результатам несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- Закупки у единственного поставщика в условиях пандемии и в других чрезвычайных ситуациях;
- Контроль проекта контракта при закупках у единственного поставщика в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 закона № 44-ФЗ;
- Закупки с использованием агрегаторов торговли, электронных магазинов, портала поставщиков: правила и практика;
- Закупка товаров у единственного поставщика на сумму до 3 млн. руб. в электронной форме на электронных площадках;
- Практика контроля закупок у единственного поставщика; ответственность за дробление закупок.

День 2.

Сложные вопросы и практика проведения конкурентных электронных процедур закупок и исполнения контрактов в сфере здравоохранения:

- Определение кодов ОКПД2; использование КТРУ; специальные требования к описанию объектов закупки и формированию лотов в сфере здравоохранения.
- Сложные вопросы и практика осуществления закупок лекарственных препаратов: формирование лотов; описание объекта закупки (использование КТРУ — ЕСКЛП); взаимозаменяемость лекарственных препаратов; применение ограничений по постановлению № 1289; разъяснения по определению и обоснованию НМЦК; применение типового контракта в 2022 г.

- Сложные вопросы и практика осуществления закупок медицинских изделий: особенности формирования извещения о закупке, применение ограничений на закупки иностранных товаров, выполнение требований о минимальной обязательной доле закупок товаров из ЕАЭС в 2022 году; разбор конкретных практических ситуаций применения ограничений и условий допуска иностранных медицинских изделий; порядок обоснования НМЦК (разъяснения и практика применения).
- Сложные вопросы и практика осуществления закупок медицинского оборудования, услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования. Описание объекта закупки с учетом требований статьи 33 закона № 44-ФЗ, федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нормативных актов о реализации политики импортозамещения; разбор кейсов, типичные ошибки заказчиков.
- Специальные требования к заявкам на участие в закупках в сфере здравоохранения; основания отклонения заявок; разбор кейсов; ошибки заказчиков и участников.
- Особенности закупок пищевых продуктов для медицинских организаций; применение ограничений по постановлению № 832; использование типового контракта на поставку продуктов питания в 2022 году.
- Особенности исполнения контрактов медицинских организаций; специальные требования к заполнению информации в реестре контрактов, практика формирования и подписания документов о приемке в ЕИС при закупке лекарственных препаратов, медицинских изделий.

Контроль и надзор в сфере государственных и муниципальных закупок. Практика ФАС. Обжалование действий заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, контрактного управляющего.

- Изменения в правилах осуществления контроля закупок по закону № 44-ФЗ, изменения полномочий органов контроля.
- Антимонопольные требования, правила описания объекта закупки в соответствии с требованиями закона № 44-ФЗ. Особенности описания лекарственных препаратов. Типичные ошибки заказчиков при подготовке технических заданий, описании объектов закупки для сферы здравоохранения.
- Практика обжалования и контроля проведения электронных процедур. Избыточные требования извещения об осуществлении закупки, требования к инструкции по заполнению заявки.
- Антимонопольные требования к торгам, запросам котировок, запросам предложений. Борьба с картелями в сфере здравоохранения.
- Способы защиты от недобросовестных поставщиков, заказчиков.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Роль и полномочия ФАС по 44-ФЗ.
- Обжалование действий Заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, контрактного управляющего, должностных лиц контрактной службы, уполномоченного органа, оператора электронной площадки, банков. Изменения правил обжалования в 2022 году.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, комиссий. Практические примеры.
- Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Новые правила ведения реестра по постановлению № 1078 от 30.06.2021. Порядок проведения внеплановой проверки. Основания и порядок включения информации в реестр недобросовестных поставщиков. Основания для отказа во включении информации в РНП.
- Контроль за соблюдением сроков и содержания информации, размещенной заказчиком в ЕИС.
- Ответственность должностных лиц по КоАП за нарушение требований 44-ФЗ: практика применения.

ПРОГРАММА ЗАОЧНОЙ ЧАСТИ

Модуль 1. Основы контрактной системы. Законодательство Российской Федерации о контрактной системе.

- Цели контрактной системы; принципы; основные понятия, участники контрактной системы.
- Система правового регулирования закупочной деятельности.
- Закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: основные новеллы в регулировании закупок; сфера применения; последние изменения.
- Система подзаконных актов в контрактной системе: Постановления и распоряжения Правительства, Приказы Минфина, ФАС, Федерального Казначейства.
- Дополнительное региональное и муниципальное правовое регулирование.
- Особенности закупок бюджетных учреждений по 44-ФЗ и 223-ФЗ
- Особенности закупок унитарных предприятий по 44-ФЗ и 223-ФЗ.
- Особенности закупок автономных учреждений и иных юридических лиц по закону № 44-ФЗ.
- Комиссия по осуществлению закупок. Функции и ответственность членов комиссии. Разработка и утверждение Положения о комиссии. Состав, права и обязанности членов комиссии. Регламент работы Комиссии, порядок проведения заседаний. Требования к обучению членов комиссии.
- Контрактная служба (контрактный управляющий). Функции, права и обязанности работников контрактной службы.
- Меры по противодействию коррупции при осуществлении закупок.
- Профессиональный стандарт специалиста в сфере закупок.
- Общественное обсуждение и общественный контроль в контрактной системе.
- Централизация закупок в контрактной системе.
- Реформа контрактной системы. Обзор изменений законодательства о контрактной системе.
- Ускорение и электронизация процедур закупок, оптимизация правового регулирования контрактной системы с 1 января 2022 года.

Модуль 2. Информационное обеспечение контрактной системы.

- Единая информационная система: существенные изменения в информационном обеспечении закупок.
- Развитие функционала ЕИС в 2022-23 годах.
- Мониторинг работоспособности ЕИС, фиксация действий, бездействия участников контрактной системы в ЕИС, на электронной площадке (ГИС «Независимый регистратор»).
- Региональные и муниципальные информационные системы.
- Порядок размещения информации в ЕИС.
- Официальный сайт ЕИС. Виды информации, размещаемой в ЕИС без размещения на официальном сайте.
- Электронный документооборот. Применение усиленной квалифицированной электронной подписи в ЕИС и на электронных площадках.

Модуль 3. Планирование закупок в контрактной системе.

- План-график. Порядок формирования, утверждения, внесения изменений. Изменения порядка планирования закупок
- Порядок расчета совокупного годового объема закупок.
- Обоснование закупок, требования к обоснованию на различных этапах закупочного цикла. Признание закупки необоснованной.
- Нормирование в сфере закупок. Требования к отдельным закупаемым товарам, работам, услугам (в т.ч. предельные цены), нормативные затраты.
- Начальная (максимальная) цена контракта. Цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Правила определения и обоснования, общие и специальные методы определения (примеры расчетов). Оформление обоснования НМЦК.

Модуль 4. Общие требования к осуществлению закупок в контрактной системе.

- Требования к участникам закупки: единые и дополнительные. Универсальная и специальная предквалификация участников закупки. Условия и порядок допуска к участию в закупках. Новые требования к участникам закупки с 1 января 2022 г.
- Антидемпинговые меры в контрактной системе.
- Система способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в контрактной системе: сравнительная характеристика, условия применения и особенности с 1 января 2022 г.
- Правила описания объекта закупки в соответствии со статьей 33 закона № 44-ФЗ. Условия использования товарного знака. Правила использования каталога товаров, работ, услуг (КТРУ).
- Обеспечение заявок при проведении электронных процедур. Размер и формы; порядок предоставления, проверки соответствия; последствия нарушения требований к обеспечению заявки, уклонения от заключения контракта, многократного отклонения заявок.
- Требования к независимой гарантии. Реестры независимых гарантий: открытый и закрытый. Порядок предъявления требования об уплате денежной суммы по независимой гарантии.
- Обеспечение исполнения контракта. Размер и формы. Обеспечение гарантийных обязательств. Порядок установления, проверки наличия, обращения взыскания на сумму обеспечения, возврата денежных средств.
- Извещение об осуществлении закупки.
- Единые требования к заявке на участие в закупке.
- Предоставление преимуществ при осуществлении закупок.
- Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций; отчет о закупках у СМП и СОНКО.
- Признание процедур определения поставщика несостоявшимися. Случаи и порядок согласования контракта с единственным участником закупки, единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) — в случае отсутствия или отклонения заявок.
- Отмена процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей.)

Модуль 5. Особенности проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур.

- Виды электронных процедур закупок в контрактной системе.
- Функции и обязанности оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки.
- Обзор функционала электронных площадок.
- Единый реестр участников закупок в ЕИС. Регистрация и аккредитация участников закупки. Реестр аккредитованных участников закупки на электронной площадке.
- Закон № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Требования к подписанию документов усиленной квалифицированной электронной подписью.
- Полномочия операторов электронных площадок при проведении электронных процедур.
- Правила подачи и отзыва заявок на электронных площадках. Правовые последствия отзыва заявки на разных этапах закупочной процедуры.
- Заключение контракта по результатам электронной процедуры. Протокол разногласий.
- Признание победителя уклонившимся от заключения контракта. Последствия для участника закупки, занявшего следующее место.
- Электронный документооборот на стадии исполнения контракта.

Модуль 6. Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) способом электронного конкурса.

- Виды электронных конкурсов в контрактной системе и условия их выбора заказчиками.
- Требования к извещению о проведении электронного конкурса.
- Требования к первой, второй, третьей частям заявки на участие в конкурсе.
- Порядок проведения электронного конкурса и участия в нем.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Алгоритм действий заказчика, комиссии. Формирование протоколов, размещение информации в ЕИС.

- Правила рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок. Подведение и разъяснение итогов конкурса.
- Особенности проведения «короткого» электронного конкурса при закупке строительных работ и в других случаях с ограниченным количеством критериев оценки заявок.

Модуль 7. Электронный аукцион.

- Перечень товаров, работ и услуг, закупаемых способом электронного аукциона.
- Алгоритм и сроки осуществления действий заказчиком и участником.
- Требования к извещению о проведении электронного аукциона.
- Подготовка заявок участниками.
- Возврат заявок оператором электронной площадки: случаи и последствия.
- Порядок подачи ценовых предложений.
- Порядок рассмотрения и отклонения заявок.
- Особенности аукциона в случае закупки строительных работ с размещением в ЕИС проектной документации, сметы на капитальный ремонт.

Модуль 8. Электронный запрос котировок.

- Условия применения запроса котировок.
- Требования к извещению о проведении электронного запроса котировок.
- Порядок проведения электронного запроса котировок.
- Требование к заявке на участие в электронном запросе котировок.
- Рассмотрение заявок и определение победителя.
- Особенности заключения контракта по результатам электронного запроса котировок.
- Преимущества и недостатки электронного запроса котировок для закупок медицинских организаций

Модуль 9. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

- Ограниченный перечень случаев осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Расширение и изменения перечня случаев осуществления закупок у единственного поставщика
- Порядок осуществления закупок у единственного поставщика.
- Практические примеры оформления и контроля закупок у единственного поставщика.
- Контроль Федерального казначейства и региональных финансовых органов в отношении проекта контракта с единственным поставщиком по постановлению № 1193.
- Закупки у единственного поставщика в электронной форме на электронных площадках в соответствии с ч.12 статьи 93 закона № 44-ФЗ: правила и практика осуществления.

Модуль 10. Особенности отдельных видов закупок в сфере здравоохранения.

- Специальные методы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком при закупке лекарств и медицинских изделий.
- Особенности описания лекарственных препаратов в качестве объекта закупки. Использование КТРУ, справочника лекарств (ЕСКЛП); взаимозаменяемость лекарственных препаратов.
- Особенности закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий конкурентными способами. Порядок формирования лотов.
- Особенности закупок медицинских организаций в условиях действия санкций и ограничительных мер недружественных иностранных государств и международных организаций.
- Особенности закупок с запретами и ограничениями на закупки иностранных товаров, работ, услуг.
- Условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок.

- Минимальная обязательная доля закупок российских товаров (товаров из ЕАЭС) и отчет об её исполнении.
- Особенности применения электронного запроса котировок в закупках медицинских организаций. Запрос котировок для оказания скорой медицинской помощи и нормального жизнеобеспечения граждан.
- Определение исполнителей, подрядчиков при невозможности определения объема работ, услуг. Закупки по цене единицы товара (работы, услуги).
- Особенности закупок проектных и строительных работ медицинскими организациями. Порядок проведения и участия в электронном аукционе, электронном конкурсе при закупке строительных работ. Особенности обоснования НМЦК, исполнения контракта.
- Особенности отчетности о закупках медицинской организации.

Модуль 11. Государственный, муниципальный контракт, контракт бюджетного учреждения и унитарного предприятия.

- Понятия договора, контракта, этапа исполнения контракта. Виды контрактов.
- Типовые условия, типовые контракты, их отмена в соответствии с законом № 360-ФЗ от 02.07.2021 г. Новые типовые условия с 2022 года.
- Банковское и казначейское сопровождение контрактов.
- Существенные условия контракта. Требования к структуре и содержанию контракта. Приложения.
- Уклонение поставщика от подписания контракта. Отказ от заключения контракта заказчиком. Последствия. Заключение контракта с участником, занявшим 2-е, 3-е и последующие места.
- Ответственность сторон по контракту: пени и штрафы: обязательность применения санкций и правила расчета.
- Правила и порядок изменения контракта. Дополнительные соглашения.
- Правила и порядок расторжения контракта. Алгоритм одностороннего отказа от исполнения контракта.
- Взаимодействие с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта.
- Реестр контрактов. Требования к предоставляемой информации. Контроль информации в реестре контрактов. Контракты, которые не подлежат включению в реестр.

Модуль 12. Исполнение контрактов в соответствии с требованиями 44-ФЗ. Оформление приемки товаров, работ, услуг. Формирование и подписание документов о приемке в электронной форме в ЕИС.

- Правила исполнения контрактов в соответствии с требованиями статьи 94 закона № 44-ФЗ.
- Изменения в правилах исполнения контрактов и формирования документов о приемке в соответствии с законом № 360-ФЗ.
- Понятие и составные элементы приемки товара, работы, услуги по 44-ФЗ. «Бумажный» и «электронный» документооборот при оформлении приемки.
- Термины и определения, используемые при формировании документа о приемке в электронной форме в ЕИС. Принятые сокращения.
- Внутренняя и внешняя экспертиза поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, результатов, предусмотренных контрактом.
- Обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя при исполнении контракта по 44-ФЗ. Работа в личном кабинете поставщика в ЕИС. Титул поставщика.
- Обязанности заказчика (лиц, ответственных за приемку товаров, работ, услуг, лиц, уполномоченных на формирование и подписание документов о приемке в ЕИС). Полномочия на приемку, формирование и (или) подписание документов о приемке в ЕИС, настройка прав доступа пользователей. Работа с документами о приемке в личном кабинете заказчика в ЕИС. Титул заказчика.

- Приемочная комиссия: рекомендуемые случаи создания; положение о приемочной комиссии; порядок работы; оформление результатов работы приемочной комиссии; формирование результатов приемки в ЕИС.
- Приемка товаров, работ, услуг ответственным сотрудником заказчика: особенности оформления и документооборота.
- Алгоритм работы заказчика и поставщика при формировании документа о приемке в ЕИС.
- Особенности формирования документов о приемке в ЕИС при полной приемке, частичной приемке, отказе от приемки: последствия и дальнейшие действия для заказчика и поставщика.
- Статусы документов о приемке в личном кабинете заказчика и поставщика в ЕИС, возможные действия.
- Отражение дат в документах о приемке. Соотношение фактической приемки товара, результатов работы, услуги и оформления приемки в ЕИС.
- Особенности оформления документов о приемке в отношении лекарственных препаратов, строительных работ.
- Начисление неустоек (штрафов, пени) за нарушение обязательств по контрактам поставщиком, заказчиком. Электронные уведомления в случае применения мер ответственности.
- Выписка по событиям подписания документов о приёмке в форме электронного документа из ГИС «Независимый регистратор».

Модуль 13. Контроль, мониторинг и аудит в сфере закупок.

- Контрольные органы и субъекты контроля.
- Формы и порядок осуществления контроля в сфере закупок.
- Основания и порядок проведения внеплановых проверок.
- Контроль за соответствием информации, размещенной в ЕИС.
- Сфера и порядок осуществления финансового контроля.
- Сфера и порядок осуществления ведомственного контроля.
- Сфера и порядок осуществления общественного контроля.
- Контроль Заказчика за исполнением обязательств поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Реестр недобросовестных поставщиков. Порядок проведения внеплановой проверки и внесения информации. Случаи отказа во включении информации в РНП.
- Мониторинг закупок по 44-ФЗ.
- Аудит закупок по 44-ФЗ. Методика аудита.
- Прокурорский надзор в сфере закупок.

Модуль 14. Обжалование процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Административная практика ФАС. Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере закупок.

- Защита интересов заказчиков и поставщиков.
- Правила обжалования действий заказчиков, членов комиссий, операторов электронных площадок, банков и других субъектов 44-ФЗ. Порядок подачи и рассмотрения жалоб. Правила подачи жалоб через функционал ЕИС. Особенности рассмотрения жалоб и обращений физических лиц. Результаты обжалования, отражение процедуры рассмотрения жалобы и её результатов в ЕИС.
- Практика контроля центрального аппарата и территориальных органов ФАС России. Плановые и внеплановые проверки.
- Анализ типичных нарушений заказчиков, членов комиссий. Примеры решений и предписаний контрольных органов.
- Ответственность должностных лиц по КоАП. Порядок применения административной ответственности.